

REACH ของสหภาพยุโรป

REACH เป็นกฎหมายเกี่ยวกับความปลอดภัยสารเคมี ของสหภาพยุโรป (Regulation (EC) No. 1907/2006) ว่าด้วย การจดทะเบียน (Registration) การประเมินความเสี่ยง (Evaluation) การขออนุญาต (Authorization) และการจำกัดการใช้ (Restriction) สารเคมี (Chemicals) ในสหภาพยุโรป ที่ประกาศอย่างเป็นทางการเมื่อ 18 ธันวาคม 2006

REACH เน้นการควบคุมความเสี่ยงจากการใช้สารเคมี ผ่านกลไกตาม

1. การจดทะเบียนสารเคมี (Registration: R) ซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้ผลิต/ผู้นำเข้าสารเคมีทุกราย ที่ต้องจดทะเบียนสารเคมีทุกชนิด (รายการ) ที่ตนเกี่ยวข้องด้วย ก่อนนำสินค้าเข้าตลาด ดังคำกล่าวของ REACH: No Data No Market
2. การประเมินข้อมูลสารเคมี (Evaluation: E) ซึ่งเป็นหน้าที่ของ ECHA (European Chemicals Agency)
3. การขออนุญาตใช้งานสารเคมีบางชนิด (Authorization: A) ผู้ที่ต้องการใช้สารเคมีที่ถูกจัดเป็นสารที่ต้องขออนุญาตก่อนผลิต/ใช้งาน ต้องยื่นขออนุญาตต่อเจ้าหน้าที่ ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาคำขอเป็นรายๆ ไป (ตามระดับความเสี่ยง)
4. การห้ามใช้สารอันตรายบางชนิด (Restriction) โดย REACH กำหนดเงื่อนไข/กลไกการพิจารณาให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ต้องไปดำเนินการศึกษาเปรียบเทียบข้อดีข้อเสีย ไม่เฉพาะกับสารที่มีความเสี่ยงสูงและเห็นว่าจำเป็นต้องห้าม แต่รวมถึงความเสี่ยงของสารที่จะนำมาใช้ทดแทน เมื่อมีสารใดสารหนึ่งมีลักษณะผ่านเงื่อนไขครบทุกข้อก็จะมีประกาศเป็นสารต้องห้าม ซึ่งกลไกนี้เป็นกลไกอัตโนมัติ ไม่ต้องรอนำเรื่องเข้าพิจารณาในสภา ซึ่งใช้เวลานานกว่าจะประกาศเป็นกฎหมายได้ เมื่อมีการประกาศสารต้องห้าม ผู้ผลิตที่เกี่ยวข้องก็ต้องปฏิบัติตาม โดยการเลิกใช้สารที่ระบุภายในระยะเวลาที่กำหนด

กลไกภายใต้ REACH ออกแบบมาเพื่อใช้กับ สารเคมี/เคมีภัณฑ์ แต่จะมีข้อกำหนดเฉพาะบางเรื่องและในบางกรณีที่ใช้กับสินค้าประเภทผลิตภัณฑ์ โดยสารเคมีที่อยู่ในตัวผลิตภัณฑ์ ที่ REACH ควบคุมสามารถแบ่งได้เป็นกลุ่มได้ 3 กลุ่มใหญ่ ได้แก่

1. สารเคมีที่ผู้ผลิต ตั้งใจจะปลดปล่อย (Intended Release) ออกจากตัวผลิตภัณฑ์ ในระหว่างการใช้งานตามปกติหรือการใช้งานที่คาดการณ์ได้ ซึ่งในกรณีนี้ ผู้ผลิต[2] ต้องจดทะเบียนสารเคมีทุกชนิดที่ตน “ตั้งใจจะปลดปล่อย” ที่มีปริมาณรวมทั้งหมดเกิน 1 ตันต่อปี ก่อนจึงจะนำผลิตภัณฑ์นั้นๆ เข้าตลาดได้

2. สารเคมีในกลุ่มที่เรียกว่าสารที่น่าเป็นห่วงหรือ Sub Substance of Very High Concerns หรือ sVHC ซึ่ง REACH แบ่ง sVHC ไว้เป็น 3 ระดับได้แก่

2.1. สารเคมีที่มีลักษณะเฉพาะตัวเข้าข่ายเป็น “สารที่น่าเป็นห่วง” หรือ sVHC ซึ่งสหภาพยุโรปหรืออียูใช้เป็นจุดเริ่มต้นในการพิจารณามาตรการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นลำดับขั้นตามระดับความเสี่ยง

2.2. สารที่น่าเป็นห่วง ที่ถูกจัดเป็นสารควบคุมในบัญชีรายชื่อที่ REACH เรียกว่า “Candidate List”

2.3. สารเคมีควบคุม ที่มีการประกาศรายชื่อในบัญชีรายชื่อสารเคมีต้องขออนุญาตใช้งาน หรือ “Authorization List”

3. สารเคมีที่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อสารต้องห้าม (Restriction List) ซึ่ง เป็นสารเคมีที่สหภาพยุโรปพิจารณาแล้วว่าความเสี่ยงสูงเกินกว่าที่จะใช้ มาตรการควบคุมได้ และจำเป็นต้องมีการห้ามใช้ ซึ่งในกรณีนี้ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สามารถสั่งห้ามใช้สารใดก็ได้ที่ก่ออันตรายร้ายแรง ไม่จำเป็นต้องเป็น sVHC และการห้ามสามารถห้ามได้ในทุกระดับ ตั้งแต่ห้ามผลิต (ในพรมแดนสหภาพยุโรป) ห้ามใช้เฉพาะบางงาน ห้ามจำหน่าย ห้ามมีในผลิตภัณฑ์ ไปจนถึงระดับ Total Ban คือการห้ามในทุกกรณี โดยสหภาพยุโรปได้รวมกฎหมายที่เกี่ยวกับการห้ามใช้สารเคมีที่เป็นอันตราย (Dangerous Substances Directive: DSD3]) ที่ออกต่อๆ มาตั้งแต่ปีค.ศ. 1976 จนถึงปัจจุบันรวมเกือบ 50 ฉบับมาควบคุมภายใต้ REACH เพียงที่เดียว (Annex XVII) โดยให้กฎหมายเก่ามีผลบังคับใช้ได้จนถึง 1 มิ.ย. 2009 ก่อนที่จะหันมาใช้กลไกที่ REACH วางไว้ ซึ่งที่ผ่านมา สหภาพยุโรป โดย European Chemical Agency หรือ ECHA ซึ่งเป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่ เพื่อทำหน้าที่ควบคุมความปลอดภัยสาร เคมีได้เริ่มกระบวนการพิจารณา “สารต้องห้าม” รายการใหม่ ตามขั้นตอน/กลไกที่ REACH กำหนดแล้ว

ตารางที่ 1 สารต้องห้ามที่อาจมีใช้ในงานไม้และเครื่องเรือน

รายการ*	ชื่อสาร	CAS No.	เงื่อนไขการห้ามโดยสรุป	งานที่อาจมีการใช้สารนี้
4	Tris (2,3 dibromopropyl) phosphate	126-72-7	สิ่งทอที่สัมผัสกับผิวหนัง	สารหน่วงการติดไฟ สิ่งทอ (เบาะ)
7	Tris(aziridinyl)phosphin oxide	545-55-1	สิ่งทอที่สัมผัสกับผิวหนัง	
8	Polybromobiphenyls; Polybrominatedbiphenyls (PBB)	59536-65-1	สิ่งทอที่สัมผัสกับผิวหนัง	สารหน่วงการติดไฟ
18	Mercury compounds		S/P – สำหรับงาน: Anti-fouling – ท้องเรือ รั้ว ทุ่น ตาข่าย งานประมง ถนอมเนื้อไม้ แช่ heavy duty industrial textile บำบัดน้ำอุตสาหกรรม	สี/น้ำยา ถนอมเนื้อไม้
19	Arsenic compounds		S/P – สำหรับงาน: ทาท้องเรือ รั้ว ทุ่น ตาข่าย งานประมง บำบัดน้ำอุตสาหกรรม ถนอมเนื้อไม้ & ห้ามวางตลาดไม้ ที่ Treat ด้วยสารนี้ (มีข้อยกเว้น)	น้ำยาถนอมเนื้อไม้ (โดยเฉพาะอย่างยิ่ง CCA)

รายการ*	ชื่อสาร	CAS No.	เงื่อนไขการห้ามโดยสรุป	งานที่อาจมีการใช้สารนี้
20	Organostannic compounds		S/P ที่ใช้เป็นสารชีวฆาตในสี สำหรับงานที่ต้องจุ่มในน้ำ S/P สำหรับบำบัดน้ำอุตสาหกรรม	
4	Tri-substituted organostannic compounds such as tributyltin (TBT) compounds and triphenyltin (TPT) compounds		TBT/TPT – ห้ามวางตลาดสินค้าที่มีส่วนใดก็ตามที่มีสารนี้เกิน 0.1% โดยน้ำหนักดิบ (เริ่มบังคับใช้ 1 ก.ค. 2010)	สี กาว พลาสติก สิ่งทอ
5	Dibutyltin (DBT) compounds		DBT – ห้ามวางตลาดสินค้าที่มีส่วนใดก็ตามที่มีสารนี้เกิน 0.1% โดยน้ำหนักดิบ (เริ่มบังคับใช้ 1 ม.ค. 2012)	สี กาว พลาสติก สิ่งทอ
6	Diocetyl tin (DOT) compounds		DOT – ห้ามมีในสินค้าต่อไปนี้ (ขีดจำกัด 0.1% โดยน้ำหนักดิบ) (เริ่มบังคับใช้ 1 ม.ค. 2012) สิ่งทอที่สัมผัสร่างกาย, ถุงมือ, รองเท้า, วอลล์เปเปอร์, ของใช้สำหรับเด็ก, ของใช้สำหรับสตรี, ฟ้ายานามัย, กาวปะเก็น RTV-2	สิ่งทอ
23	Cadmium	7440-43-9	ห้ามใช้ในพลาสติกและสี (ให้ HS Code) ห้ามวางตลาดสินค้าที่มีส่วนผสมของสารนี้ (ให้ HS Code) – 0.01% โดยน้ำหนักโพลิเมอร์ ยกเว้นกรณีเพื่อความปลอดภัยห้ามใช้ในงานชุบเคลือบผิวโลหะในงานที่กำหนด – รวมถึงชิ้นส่วน/อะไหล่สำหรับงานเหล่านี้	สี หมึก พลาสติก ยาง สิ่งทอ เครื่องหนัง งาน ชุบโลหะ
24	Monomethyl — tetrachlorodiphenyl methane Trade name: Ugilec 141	76253-60-6	S/P/A	ยาฆ่าแมลง
25	Monomethyl-dichloro-diphenyl methane		S/P/A	ยาฆ่าแมลง

รายการ*	ชื่อสาร	CAS No.	เงื่อนไขการห้ามโดยสรุป	งานที่อาจมีการใช้สารนี้
	Trade name: Ugilec 121 Ugilec 21			
26	Monomethyl-dibromo-diphenyl methane bromobenzylbromotoluene, mixture of isomers Trade name: DBBT		S/P/A	ยาฆ่าแมลง
31	a	Creosote; wash oil	8001-58-9	งานไม้ และไม้ที่ Treat ด้วยสารเหล่านี้ ยกเว้นงานไม้อุตสาหกรรม (ไม้หมอนรถไฟ เสื่อไฟฟ้า รั้ว เกษตรกรรม) แต่ต้อง Treat โดยมีมืออาชีพ และมีเครื่องมือ/อุปกรณ์ ได้ตามข้อกำหนด
	b	Creosote oil; wash oil	61789-28-4	
	c	Distillates (coal tar), naphthalene oils; naphthalene oil	84650-04-4	
	d	Creosote oil, acenaphthene fraction; wash oil	90640-84-9	
	e	Distillates (coal tar), upper; heavy anthracene oil	65996-91-0	
	f	Anthracene oil	90640-80-5	
	g	Tar acids, coal, crude; crude phenols	65996-85-2	
	h	Creosote, wood	8021-39-4	
	i	Low temperature tar oil, alkaline; extract residues (coal), low temperature coal tar alkaline	122384-78-5	
43	Azocolourants and Azodyes		สิ่งทอ และเครื่องหนัง ที่สัมผัสผิวหนังโดยตรง	สิ่งทอ/เครื่องหนัง (เบาะ)
44	Diphenylether, pentabromo derivative $C_{12}H_5Br_5O$		S/P/A – 0.1% w/w	สารหน่วงการติดไฟ (ชิ้นส่วนพลาสติกที่ติดไฟง่าย)

รายการ*	ชื่อสาร	CAS No.	เงื่อนไขการห้ามโดยสรุป	งานที่อาจมีการใช้สารนี้
45	Diphenylether, octabromo derivative C ₁₂ H ₂ Br ₈ O		S/P/A – 0.1% w/w	สารหน่วงการติดไฟ (ชิ้นส่วนพลาสติกที่ติดไฟง่าย)
47	Chromium VI compounds		ซีเมนต์ – ขีดจำกัด: 0.0002% soluble Cr(VI) โดยน้ำหนัก Dry Cement	ซีเมนต์ – วัสดุเชื่อมประสาน (Binder)
51	The following phthalates (or other CAS and EC numbers covering the substance):		S/P/A – 0.1% โดยน้ำหนัก Plasticized material - ในของเล่นและสิ่งของสำหรับเด็ก (3 รายการรวมกัน)	พลาสติกเนื้อนิ่ม
	a Bis (2-ethylhexyl) phthalate (DEHP)	117-81-7		
	b Dibutyl phthalate (DBP)	84-74-2		
	c Benzyl butyl phthalate (BBP)	85-68-7		
52	The following phthalates (or other CAS- and EC numbers covering the substance):		S/P/A – 0.1% โดยน้ำหนัก Plasticized material - ในของเล่นและสิ่งของสำหรับเด็กที่สามารถนำเข้าปากได้ (3 รายการรวมกัน)	พลาสติกเนื้อนิ่ม
	a Di-“isononyl” phthalate (DINP)	28553-12-0 68515-48-0		
	b Di-“isodecyl” phthalate (DIDP)	26761-40-0 68515-49-1		
	c Di-n-octyl phthalate (DNOP)	117-84-0		
53	Perfluorooctane sulfonates (PFOS) C ₈ F ₁₇ SO ₂ X (X = OH, Metal salt (O-M+), halide, amide, and other derivatives including polymers)		S/P – 0.005% w/w - ผลิตภัณฑ์ (Article) – 0.1% โดยน้ำหนัก “Microstructurally distinct part that contain PFOS”	สี/สารเคลือบผิว – ก้นน้ำ/ก้นเปื้อน

รายการ*	ชื่อสาร	CAS No.	เงื่อนไขการห้ามโดยสรุป	งานที่อาจมีการใช้สารนี้
			<ul style="list-style-type: none"> - สิ่งทอหรือวัสดุงานเคลือบ - 1mg/m² ของพื้นผิว - มีซ็อกเว้น 	
<p>หมายเหตุ:</p> <p>(*) ลำดับรายการตามที่ปรากฏในบัญชีรายชื่อสารต้องห้ามภายใต้กฎ REACH (Annex XVII)</p>				

รายละเอียดสามารถดูได้จาก โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมไม้และเครื่องเรือน ภายใต้กฎเกณฑ์ด้านสิ่งแวดล้อมโลก

http://www2.oie.go.th/GWoods/index.php?option=com_k2&view=item&id=117&Itemid=85