

แนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบ

ในการแก้ปัญหาราคายางตกต่ำในระยะยาว คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีมติเมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2557 อนุมัติแนวทางการพัฒนายางพาราทั้งระบบตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. จัดการสต็อกยางรัฐเพื่อให้อุปทานส่วนเกินในประเทศหมดไป
2. บริหารจัดการผลผลิตยางถึงช่วงฤดูแล้งเพื่อยกระดับราคา
3. เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ยาง
4. พัฒนาระบบตลาดยางเพื่อความยั่งยืน โดยพัฒนาระบบตลาดยางพารา การวิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์ยาง การควบคุมพื้นที่ปลูก และพัฒนาประสิทธิภาพการผลิต

โดยมีเป้าหมายการพัฒนาใน 4 ด้าน คือ ด้านราคา คุณภาพ การเพิ่มมูลค่า และประสิทธิภาพการผลิต

แนวทางในการพัฒนายางพาราทั้งระบบประกอบด้วย 2 มาตรการ (มาตรการเร่งด่วน และมาตรการต่อเนื่อง) 9 แนวทาง และ 12 โครงการ ดังนี้

1. มาตรการเร่งด่วน

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา
แนวทางการจัดการสต็อกยาง 1) โครงการบริหารจัดการสต็อกยางของรัฐ กนย. เห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการยางในสต็อกของรัฐ โดยมอบหมายให้ อ.ส.ย. ดำเนินการตามที่คณะกรรมการบริหารกิจการองค์การสวนยางมีมติไว้แล้ว ทั้งนี้ให้ใช้วิธีการติดต่อกับผู้สนใจซื้อโดยตรง โดยขอให้ดำเนินการอย่างเร่งด่วน และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อราคายางในประเทศ	กษ.	ส.ค.-ธ.ค. 57

2. มาตรการต่อเนื่อง

2.1 มาตรการเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที โดยขอใช้งบกลางปี 2557

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา
แนวทางยกระดับราคาโดยเพิ่มสภาพคล่องด้านการตลาด 1) โครงการสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนแก่สถาบันเกษตรกรเพื่อใช้ในการรวบรวมยาง 10,000 ล้านบาท - ธกส.ให้สินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร จำนวน 700 แห่ง เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรวบรวมหรือรับซื้อผลผลิตยางพาราจากเกษตรกรนำไปจำหน่ายหรือแปรรูปเพื่อรอการจำหน่าย วงเงิน 10,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ย MLR-1 (MLR=5) โดยสถาบันเกษตรกรจ่ายดอกเบี้ย	กษ. ธ.ก.ส.	1 ก.ย. 57 - 31 ธ.ค. 58

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา
<p>ร้อยละ 1 ภาครัฐชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี และค่าบริหารจัดการ ร้อยละ 0.5 ต่อปี</p> <ul style="list-style-type: none"> - ระยะเวลาโครงการ 1 ปี - ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ 350 ล้านบาท (ชดเชยดอกเบี้ย 300 ล้านบาท ค่าบริหารจัดการ 50 ล้านบาท) 		
<p>แนวทางเพิ่มมูลค่าและคุณภาพผลผลิต</p> <p>2) โครงการสนับสนุนสินเชื่อสถาบันเกษตรกร แปรรูปยางพารา 5,000 ล้านบาท</p> <ul style="list-style-type: none"> - ธกส. ให้สินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร 245 แห่ง เพื่อใช้ในการขยายกำลังการผลิต/เพิ่มประสิทธิภาพการแปรรูปยางเบื้องต้น (ยางแท่งรมควัน ยางอัดก้อน คอมปาวด์ น้ำยางข้น ยางเครป และผลิตภัณฑ์ยางสำเร็จรูป) จากโรงงานที่จัดสร้างไว้แล้ว และหรือลงทุนสร้างโรงงานใหม่ วงเงิน 5,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ย MLR-1 (MLR=5) แบ่งเป็น (1) สินเชื่อเพื่อการลงทุน 3,500 ล้านบาท ใช้ในการก่อสร้าง/ปรับปรุงโรงงาน ระยะเวลา 10 ปี สถาบันเกษตรกรจ่ายดอกเบี้ยร้อยละ 0.01 ภาครัฐชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ 3.00 ต่อปี (2) สินเชื่อเพื่อเป็นทุนหมุนเวียน 1,500 ล้านบาท ระยะเวลา 5 ปี สถาบันเกษตรกรจ่ายดอกเบี้ยร้อยละ 1 ภาครัฐชดเชยดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี - ค่าเบี้ยประกันภัย ปีละ 21 ล้านบาท เวลา 5 ปี และค่าบริหารโครงการอัตราร้อยละ 2.25 ของวงเงินทุนหมุนเวียน 1,500 ล้านบาท คิดเป็นปีละ 6.75 ล้านบาท เวลา 5 ปี รวม 33.75 ล้านบาท - ค่าใช้จ่ายของรัฐในการชดเชยดอกเบี้ยตลอดโครงการ 10 ปี ค่าเบี้ยประกันวินาศภัย และค่าบริหารโครงการ รวมเป็นเงิน 1,088.25 ล้านบาท - วงเงินขอรับการสนับสนุนปีแรก 177.75 ล้านบาท 	<p>กษ. ธ.ก.ส.</p>	<p>1 ก.ย. 57 – 31 ส.ค. 67</p>
<p>3) โครงการสนับสนุนสินเชื่อผู้ประกอบการ ผลิตภัณฑ์ยาง 15,000 ล้านบาท</p> <ul style="list-style-type: none"> - ธนาคารออมสินให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางพารา เพื่อใช้ในการขยายกำลังการผลิต/ปรับเปลี่ยนเครื่องจักรการผลิต (ยางล้อ ถูมมือยาง ยางยืด ฯลฯ) วงเงิน 15,000 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยเท่ากับ FDR (เงินฝากประจำ 6 เดือนของธนาคารออมสินปัจจุบันอยู่ที่ประมาณ 2%) โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยให้ธนาคารออมสิน 3% ตลอดอายุโครงการ - ขอรับการสนับสนุนชดเชยดอกเบี้ย 4,500 ล้านบาท โดยจ่ายไม่เกินตามความจริง 	<p>อก. ธ.ออมสิน</p>	<p>1 ก.ย. 57 – 31 ส.ค. 67</p>

2.2 มาตรการเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา
<p><u>แนวทางปรับโครงสร้างด้านการตลาด</u></p> <p>1) โครงการพัฒนาตลาดตามแผนปรับโครงสร้างระบบตลาดยางพารา</p> <ul style="list-style-type: none"> - พัฒนาตลาดกลางยางพาราของกรมวิชาการเกษตร และตลาดของสถาบันเกษตรกรให้มีบทบาทสำคัญในห่วงโซ่อุปทานยางพารา โดยพัฒนาการเชื่อมโยงทั้งระบบการจัดการสินค้า ข้อมูลข่าวสาร การตลาด และระบบการเงิน - พัฒนาคุณภาพยาง เพื่อให้ได้คุณภาพและมาตรฐานตามความต้องการของตลาด ด้วยการถ่ายทอดเทคโนโลยีผ่านระบบครูยาง - วงเงินทั้งโครงการ ระยะ 3 ปี จำนวน 1,369.23 ล้านบาท (เงินลงทุน 798.13 ล้านบาท สำหรับโครงสร้างพื้นฐานระบบโปรแกรมคอมพิวเตอร์/ระบบความปลอดภัยและกลั่นกรองข้อมูลบนเครือข่ายเพื่อการเชื่อมโยงตลาด และเงินหมุนเวียนเพื่อการซื้อขายยางในตลาดกลาง จากเงิน cess จำนวน 600 ล้านบาท) - ขอรับการสนับสนุนงบลงทุนปีแรก 62.10 ล้านบาท) 	<p>กษ. พณ. , กค.</p>	<p>ต.ค. 57 - ก.ย. 60</p>
<p><u>แนวทางหาตลาดส่งออกใหม่</u></p> <p>2) โครงการจัดหาตลาดใหม่เพื่อส่งออกยางพารากระทรวงพาณิชย์ มอบหมายทูตพาณิชย์ที่ประจำอยู่ ณ ประเทศต่างๆ เป็นผู้หาตลาดยางพารา</p>	<p>พณ.</p>	<p>ปี 58 เป็นต้นไป</p>
<p><u>แนวทางเพิ่มการใช้ยางในประเทศ</u></p> <p>3) โครงการส่งเสริมการลงทุนด้านผลิตภัณฑ์ยางในประเทศ/โครงการสนับสนุนผู้ประกอบการผลิตภัณฑ์ยาง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจัดทำโครงการ/มาตรการ เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการไทยในการขยายกำลังการผลิต และการดึงนักลงทุนต่างชาติเข้ามาลงทุนแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางในประเทศ</p>	<p>BOI</p>	<p>ปี 58 เป็นต้นไป</p>
<p><u>แนวทางการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์ยาง</u></p> <p>4) โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมยาง กรมวิชาการเกษตร ได้กำหนดแนวทางการทำงานร่วมกับสำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม (สศอ.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อสรุปการจัดตั้งสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมยาง ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - 20 สค.57 ประชุมหารือแนวทางการจัดตั้งสถาบันฯร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สศอ. สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร - ภายใน 31 สค. 57 สรุปโครงสร้างและแนวทางการจัดตั้งสถาบันฯ เสนอปลัด กษ. พิจารณา 	<p>กษ. อก.</p>	<p>หารือการจัดตั้ง ส.ค. - ก.ย. 57</p>

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา
<p>- ต้นเดือน กย. 57 เสนอโครงสร้างและแนวทางการจัดตั้งสถาบันฯ ต่อรองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คสช. ในฐานะประธาน กนย.</p>		
<p><u>แนวทางควบคุมพื้นที่ปลูกยาง</u></p> <p>5) โครงการควบคุมปริมาณการผลิต</p> <ul style="list-style-type: none"> - สนับสนุนการโค่นยางเก่าที่ให้ผลผลิตไม่คุ้มค่าปีละ 4 แสนไร่ โดยเปลี่ยนไปปลูกพืชชนิดอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่าปีละ 1 แสนไร่ ดำเนินการ 7 ปี ทำให้ลดพื้นที่ปลูกยางชั่วคราว โดยเปลี่ยนเป็นยางพันธุ์ดีได้ 2.1 ล้านไร่ และลดพื้นที่ปลูกยางแบบถาวรได้ 7 แสนไร่ - ลดผลผลิตยางได้ในปีแรกได้ประมาณ 1.01 แสนตันและเพิ่มขึ้นปีละ 1 แสนตัน จนถึงปีที่ 7 ลดได้ถึง 7.11 แสนตัน - ใช้จ่าย cess ในการดำเนินการ 7 ปี รวม 42,143.60 ล้านบาท ปี 58 จำนวน 5,101.92 ล้านบาท - ควบคุมการปลูกยางในพื้นที่ไม่เหมาะสม/พื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ 	<p>กษ.</p> <p>กษ. / ทส.</p>	<p>ต.ค. 57 - ก.ย. 64</p>
<p><u>แนวทางพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกร</u></p> <p>6) โครงการลดต้นทุนการผลิต</p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมการถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรชาวสวนยางสามารถใช้ทรัพยากรและปัจจัยการผลิตอย่างคุ้มค่า สามารถใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการจัดการสวนยาง และเน้นในเรื่องของการลดต้นทุนการผลิตเป็นสำคัญ เช่น การใช้ปุ๋ยตามค่าการวิเคราะห์ดิน ส่งเสริมการรวมกลุ่มเพื่อผสมปุ๋ยใช้เอง และการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ร่วมกับปุ๋ยเคมี 	<p>กษ.</p>	<p>ต.ค. 57 - ก.ย. 58</p>
<p>7) โครงการถ่ายทอดเทคโนโลยี</p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมและถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกรชาวสวนยางรายย่อยผ่านกระบวนการครูยาง (โดยการอบรมเกษตรกรแกนนำเพื่อเป็นครูสำหรับช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ส่งเคราะห์สวนยางในการถ่ายทอดความรู้ให้แก่เกษตรกรรายอื่น) เพื่อให้เกษตรกรสามารถใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสมในการจัดการสวนยาง การเก็บเกี่ยวผลผลิต การพัฒนาการผลิต รวมถึงการแปรรูปเบื้องต้นเพื่อเพิ่มมูลค่ายาง 	<p>กษ.</p>	<p>ต.ค. 57 - ก.ย. 58</p>
<p>8) โครงการผลิตเพื่อเสริมรายได้ในสวนยางตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ส่งเสริมให้เกษตรกรผู้รับการสงเคราะห์ปลูกแทน ระหว่างปี 2558-2564 ร้อยละ 40 ของพื้นที่ให้การสงเคราะห์ หรือปีละ 1.6 แสนไร่ (พื้นที่ให้การสงเคราะห์ปีละ 4 แสนไร่) ได้ใช้ประโยชน์พื้นที่ว่างระหว่างแถวยาง สำหรับปลูกพืชคลุมดิน/พืชแซมยาง - ถ่ายทอดเทคโนโลยีการปลูกพืชคลุมดิน/พืชแซมยาง - สนับสนุนเงินกู้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3 เพื่อใช้เป็นเงินทุนในการ 	<p>กษ.</p>	<p>ต.ค. 57 - ก.ย. 64</p>

มาตรการ/แนวทาง/โครงการ	หน่วยงาน	ระยะเวลา
<p>ดำเนินการโดยใช้เงินสงเคราะห์ของ สกย. จำนวน 120 ล้านบาท</p> <p>- งบประมาณจากเงินสงเคราะห์ของ สกย. ปีละ 25.6 ล้านบาท</p> <p>รวม 7 ปี เป็นเงิน 179.20 ล้านบาท (เป็นงบประมาณที่รวมอยู่ในการให้การสงเคราะห์ปลูกแทน)</p>		

หมายเหตุ: นำเสนอเฉพาะรายละเอียดแนวทาง มาตรการ และโครงการต่างๆ สามารถดูเอกสารฉบับเต็มได้ที่
 เว็บไซต์ : http://www.rubber.co.th/more_news.php?cid=357

- ที่มา:
1. มติคณะรัฐมนตรี เว็บไซต์ : <http://www.cabinet.soc.go.th>
 2. รายละเอียดแนวทางการพัฒนาทางพาราทั้งระบบ ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร วันที่ 18 สิงหาคม 2557