

กฎหมายควบคุมการค้าไม้ของสหภาพยุโรป (EU Timber Regulation; EUTR)

กฎหมายควบคุมการค้าไม้ของสหภาพยุโรป (REGULATION (EU) No 995/2010) เป็นกฎหมายออกมาเสริมมาตรการ FLEGT ที่เพิ่งประกาศอย่างเป็นทางการเมื่อ พฤศจิกายน 2553 และจะเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 มีนาคม 2556 เป็นต้นไป โดยกฎหมายฉบับนี้ ห้ามวางตลาดไม้และสินค้าจากไม้ที่ได้มาอย่างผิดกฎหมาย และกำหนดให้ผู้ประกอบการในสหภาพยุโรป ที่เป็นผู้นำไม้หรือสินค้าจากไม้ เข้าตลาดสหภาพยุโรปเป็นครั้งแรก ต้องดำเนินธุรกิจด้วยความรับผิดชอบ รวมถึงต้องเก็บบันทึกข้อมูลคู่ค้าที่ทำธุรกิจร่วมกันในช่วง 5 ปีเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบย้อนกลับ

หลักการสำคัญภายใต้กฎระเบียบ EUTR ได้แก่

- 1) การจัดทำระบบ due diligence โดยผู้ประกอบการของอียูที่จำหน่ายไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ในอียู (EU Operators) เพื่อตรวจสอบว่าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่นำเข้ามาจำหน่ายนั้นมาจากแหล่งที่ถูกกฎหมาย
- 2) การห้ามการจำหน่ายไม้ที่ผิดกฎหมายในตลาดอียู
- 3) การสร้างระบบที่สามารถตรวจสอบย้อนกลับ โดยผู้ดำเนินการค้าในตลาดอียู (Traders) เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งที่มาและความถูกต้องตามกฎหมายของไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ โดยต้องได้รับข้อมูลดังกล่าวจากบริษัท Suppliers ที่ตนซื้อสินค้ามาและมีข้อมูลเกี่ยวกับบริษัทที่ตนขายสินค้าดังกล่าวต่อไปเพื่อไปวางจำหน่ายต่อในตลาดอียู
- 4) ประเทศสมาชิกอียูมีหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินการตามข้อกำหนดของกฎระเบียบ EUTR ของ Operators และ Traders ในอียู โดยแต่ละประเทศสมาชิกอียูจะกำหนดบทลงโทษของตนเอง

กฎระเบียบ EUTR ดังกล่าว จะครอบคลุมสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้เกือบทุกประเภท อาทิ เฟอร์นิเจอร์ไม้ กรอบรูปไม้ ชิ้นส่วนที่ทำจากไม้ ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากเศษไม้อัด (Wood in Chips or Particles) ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากขี้เลื่อยและเศษไม้ (Sawdust and Wood Waste) ไม้ MDF (Medium-Density Fiberboard) ไม้ Particle board ไม้ลามิเนต (Laminated Wood) และกระดาษและเยื่อกระดาษ ทั้งนี้ รวมถึงไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ได้มาจากป่าปลูกเพื่อการพาณิชย์ เช่น ไม้ยางพารา เป็นต้น

อย่างไรก็ดี กฎระเบียบดังกล่าวมีข้อยกเว้นสำหรับสินค้าประเภท ดังต่อไปนี้

- 1) ไม้หรือผลิตภัณฑ์ไม้ที่หมดอายุและจะต้องถูกกำจัดทิ้งในลักษณะขยะ (Waste) และผลิตภัณฑ์ประเภทรีไซเคิล (Recycled Products)
- 2) วัสดุประเภทบรรจุภัณฑ์ที่ใช้เพื่อการรอง หุ้ม หรือแบกรับน้ำหนักของสินค้าเพื่อวางขาย
- 3) สินค้าที่ทำจากไม้ไผ่ (Bamboo) และสินค้าที่ทำจากหวาย (Rattan) อย่างไรก็ตาม ผลิตภัณฑ์ประเภทพื้นไม้ที่ทำจากไม้ไผ่ (Bamboo Flooring) ไม่ได้รับการยกเว้น
- 4) สินค้าอื่นๆ ที่ไม่ได้กำหนดไว้ในกฎระเบียบ อาทิ ผลิตภัณฑ์ของเล่นไม้ เครื่องดนตรีที่ทำจากไม้
- 5) สินค้าประเภทหัตถกรรม

สำหรับข้อกำหนดเรื่องความถูกต้องตามกฎหมายของไม้ตามกฎระเบียบ EUTR ไม้ที่ถูกต้องตามกฎหมายคือไม้ที่ปลูกหรือมาจากแหล่งที่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งกำหนดตามกฎหมายของประเทศแหล่งที่ปลูกหรือแหล่งที่มาของไม้นั้นๆ โดยกฎระเบียบ EUTR มีข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องที่สำคัญ ได้แก่

- 1) สิทธิที่ถูกต้องตามกฎหมายในการปลูก
- 2) ภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องในการปลูก
- 3) การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการปลูก รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยตรงด้านสิ่งแวดล้อมและด้านการป่าไม้อื่นๆ
- 4) การเคารพสิทธิของบุคคลที่สามเกี่ยวกับสิทธิการถือครองที่ดิน (Respect for Third Parties Tenure/Use Right)
- 5) กฎหมายด้านการค้าและศุลกากรอื่นๆ

กฎระเบียบของสหภาพยุโรปหรืออียูเกี่ยวกับไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ หรือ EU Timber Regulation (995/2010) ว่าด้วยการห้ามการจำหน่ายไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ผิดกฎหมายในตลาดอียู จะมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2556 เป็นต้นไป และจะทำให้ผู้ประกอบการ ผู้ค้า หรือผู้ส่งออกไม้และผลิตภัณฑ์ไม้เกือบทุกชนิดของไทยที่ส่งออกไปยังอียูได้รับผลกระทบ ไม่ว่าจะเป็นเฟอร์นิเจอร์ไม้ กรอบรูปไม้ ชิ้นส่วนที่ทำจากไม้ หรือผลิตภัณฑ์ที่ทำจากไม้เกือบทุกประเภทจะได้รับผลกระทบ รวมทั้ง ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ได้มาจากป่าปลูกเพื่อการพาณิชย์ เช่น ไม้ยางพารา ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากเศษไม้อัด (Wood in Chips or Particles) ผลิตภัณฑ์ที่ทำจากขี้เลื่อยและเศษไม้ (Sawdust and Wood Waste) ไม่ว่าจะเป็นอัดออกมาในรูปแบบใดก็ตาม รวมไปถึงไม้ MDF (Medium-Density Fiberboard) ไม้ particle board ไม้ลามิเนต (laminated wood) และกระดาษ และเยื่อกระดาษด้วย

กฎระเบียบ EU Timber Regulation ดังกล่าว โดยสามารถดูรายชื่อไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่จะได้รับการอนุญาตตาม FLEGT VPAs หรือที่ปรากฏในเอกสารแนบท้าย II (Annex II) ของกฎระเบียบว่าด้วยการได้มาซึ่งใบอนุญาต FLEGT (Regulation 2173/2005—on the establishment of a FLEGT licensing scheme for imports of timber into the European Community)

ที่มา: โครงการเสริมสร้างสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยางพารา

http://www2.oie.go.th/GWoods/index.php?option=com_k2&view=item&id=111&Itemid=85